



УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ И СОХРАНЕНИЮ ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

12.02 2026 г.

№ 2-1/23

г. Брянск

Об утверждении результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного (контроля) надзора в области охраны объектов культурного наследия федерального значения в рамках переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий за 2025 год

Руководствуясь постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить результаты обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного (контроля) надзора в области охраны объектов культурного наследия федерального значения в рамках переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий за 2025 год согласно Приложению.

2. Отделу охраны объектов культурного наследия федерального значения управления (Е.С. Бондарев) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой

Начальник управления

К.В. Волков

Приложение
к приказу управления по охране и
сохранению историко – культурного
наследия Брянской области
от «12» 02 2026 г. № 2-1/23

**Результаты
обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении
федерального государственного (контроля) надзора в области охраны
объектов культурного наследия федерального значения в рамках
переданных органам государственной власти субъектов Российской
Федерации полномочий за 2025 год**

**1. Организация осуществления федерального государственного
(контроля) надзора в области охраны объектов культурного наследия
федерального значения**

Федеральный государственный (контроль) надзор в области охраны объектов культурного наследия федерального значения осуществляется управлением по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Предметом **федерального государственного (контроля) надзора в области охраны объектов культурного наследия федерального значения** является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении объектов культурного наследия федерального значения, зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, защитных зон объектов культурного наследия федерального значения установленных Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, включая:

-требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;

-требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

-требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории

достопримечательного места с учетом установленных для этих территорий особых режимов использования земель;

-требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных федеральным органом охраны объектов культурного наследия и региональными органами охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством об охране объектов культурного наследия;

-требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

-требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ;

-требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

-требования к проведению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия федерального значения, предусмотренные статьей 56.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ;

-меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

-меры по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия осуществляется в отношении следующих объектов контроля:

а) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия федерального значения;

б) объекты культурного наследия федерального значения.

Обязательные требования в понимании государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия установлены в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области охраны объектов культурного наследия.

Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» установлены:

- система запретов и ограничений, налагаемых на собственников и иных законных владельцев объектов культурного наследия, выражающихся в их обременении различными требованиями по сохранению, содержанию, использованию такого объекта, а также по обеспечению доступа к объекту;

- требования к осуществлению деятельности в границах территории объектов культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия;

- требования к соблюдению градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны объектов культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и установленных для этих территорий особых режимов использования земель, требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места;

- требований по исполнению мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных земляных, строительных и иных работ, а также указанных мер, предусмотренных проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения управлением по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области подлежат проверке исполнение следующего перечня актов, содержащих обязательные требования:

- Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 года;

- Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190 – ФЗ;

- Положение о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2004 № 530;

- Положение о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972;

- Требования к составлению проектов границ территорий объектов культурного наследия, утвержденные приказом Министерства культуры Российской Федерации от 04.06.2015 № 1745;

- Порядок приемки работ по сохранению объекта культурного наследия и подготовки акта приемки выполненных работ по сохранению объекта

культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия, утвержденный приказом Министерства культуры Российской Федерации от 25.06.2015 № 1840;

- Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства культуры Российской Федерации от 20.11.2015 № 2834;

- Закон Брянской области от 08.02.2006 № 11-3 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Брянской области»;

- Постановление Администрации Брянской области от 30.08.2010 № 884 «Об утверждении зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории г. Брянска, и градостроительных регламентов в границах зон охраны объектов культурного наследия, схемы расположения зон охраны объектов культурного наследия центральной части Советского района г. Брянска, схемы зон охраны объектов культурного наследия центральной части Советского района г. Брянска, схемы градостроительных регламентов в границах зон охраны объектов культурного наследия центральной части Советского района г. Брянска, схемы регламентов охраны объектов археологического наследия центральной части Советского района г. Брянска, схемы масштабно-типологической классификации застройки территорий кварталов и домовладений (Советский район), схемы высотной и градостроительно-композиционной характеристики застройки (Советский район)».

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия осуществляются следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
- е) выездное обследование.

Управление в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» принимает следующие меры по результатам осуществленных мероприятий по государственному контролю (надзору):

- привлечение к административной ответственности;
- выдача предписаний;
- выдача предостережений, а также принятие мер, предусмотренных программой профилактики по предотвращению правонарушений;
- направление в уполномоченные органы материалов, связанных с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

- предъявление в суд исков об изъятии объектов культурного наследия и о понуждении исполнить обязательства по охране и сохранению объектов культурного наследия.

Согласно данным единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации по состоянию на 31.12.2025 на территории Брянской области расположено 2273 объектов культурного наследия, 595 объектов федерального значения.

2. Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия

Управлением по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся, в том числе, на основании программы проверок.

В 2025 году внеплановые мероприятия не проводились ввиду отсутствия оснований для их проведения, допустимых постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

3. Производство по делам об административных правонарушениях

В 2025 году управлением дела об административных правонарушениях не возбуждались.

4. Мероприятия по устранению выявленных нарушений

В целях обеспечения законности и принуждения к исполнению требований Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» управлением в 2025 году была инициирована процедура получения исполнительного листа в отношении МГУ Росимущества в Калужской, Брянской и Смоленской областях путём обращения в Арбитражный суд Брянской области по исковому заявлению управления (в 2024 году).

5. Профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации

В целях профилактики нарушений обязательных требований управлением по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области на

официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности управления. Перечни актов поддерживаются в актуальном состоянии.

Кроме того, управлением представлены на официальный сайт тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора). Тексты нормативных правовых актов поддерживаются в актуальном состоянии.

В целях обеспечения соблюдения требований действующего законодательства Российской Федерации об охране объектов культурного наследия в 2025 году приказом управления утверждено 1 охранное обязательство собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия.

Управлением проведены 120 консультаций для органов государственной власти Брянской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц с целью разъяснения обязательных требований, соблюдение которых управлением оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора), а также устное и письменное информирование органов государственной власти Брянской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области, а также юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей и физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия, в том числе о правах и обязанностях правообладателей объектов культурного наследия, ограничениях прав, налагаемых утверждёнными управлением охранными обязательствами, о порядке проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, о мерах ответственности за нарушение законодательства об охране объектов культурного наследия, о порядке разработки и утверждения границ территорий объектов, о разработке зон охраны объектов, о защитных зонах объектов, о возможной деятельности в указанных зонах.

В 2025 году управлением было выдано 1 предостережение в отношении объекта культурного наследия федерального значения - достопримечательное место «ДУЛАГ-142 – мемориальный комплекс жертв узников фашистского концентрационного лагеря с массовыми захоронениями мирных граждан и военнопленных в городе Брянске.

При консультировании и информировании всем заинтересованным лицам в обязательном порядке управлением разъяснялось, что Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» строго регламентирует, что в отношении объекта культурного наследия допустимы исключительно работы по его сохранению в порядке, установленном статьей 45 указанного Федерального закона на основании задания, выданного государственным органом охраны объектов, согласованной указанным органом проектной документации на проведение работ по сохранению, получившей положительное

заключение государственной историко-культурной экспертизы, а также на основании выданного органом охраны разрешения на проведение работ.

Кроме того, управление в обязательном порядке разъясняет, что согласно статье 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение требований законодательства об объектах культурного наследия, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пяти миллионов рублей.

Управлением проводилось информирование органов местного самоуправления о факте выявления расположенных на подведомственной им территории объектов культурного наследия, а также в обязательном порядке направлялись копии приказов управления об установлении зон охран объектов, расположенных на территории соответствующих муниципальных образований.

Кроме того, в соответствии с положениями статьи 47.6 вышеуказанного Федерального закона № 73-ФЗ управлением на постоянной основе ведется работа по утверждению охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр.

Охранное обязательство является документом, содержащим в себе сведения об особенностях объекта культурного наследия, а также перечень обязательных требований по сохранению, содержанию, использованию такого объекта.

В силу пункта 7 статьи 48 Федерального закона № 73-ФЗ договоры о передаче прав собственности (владения, пользования) на объект культурного наследия должны включать существенное условие о возникновении у нового правообладателя обязанностей по исполнению охранного обязательства. Копия охранного обязательства должна являться неотъемлемой частью таких договоров.

Копии приказов об утверждении охранных обязательств и утвержденных ими охранных обязательств в установленном законом порядке управлением направляются в адреса собственников или иных законных владельцев объектов, а также в Управление Росреестра для осуществления государственной регистрации налагаемых ими ограничений или обременений прав.

Вместе с тем, согласно статье 48 указанного Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ объекты культурного наследия независимо от категории их историко-культурного значения могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, частной собственности, а также в иных формах собственности, если иной порядок не установлен законодательством Российской Федерации. Они могут свободно отчуждаться и переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства либо иным способом в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, с соблюдением условий, предусмотренных Федеральным законом № 73-ФЗ. При этом, указанным федеральным законом не установлена обязанность по извещению

уполномоченных органов охраны объектов культурного наследия о возникновении, изменении, прекращении в отношении объектов культурного наследия прав собственности, а также иных вещных прав.

Дополнительно в качестве профилактики совершения правонарушений управлением осуществляется популяризация объектов культурного наследия посредством предоставления информации об указанных объектах в средства массовой информации.

6. Выводы по результатам обобщения и анализа правоприменительной практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) за 2025 год

В 2025 году управление по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области выполнило объемный комплекс профилактических и контрольных мероприятий, показавших свою результативность в предотвращении нарушений. Основной фокус был сделан на информирование, консультирование, а также на судебные и превентивные меры, что позволило минимизировать количество выявляемых нарушений.

Контрольные (надзорные) мероприятия в 2026 году будут проведены управлением в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в том числе на основании программы проверок, формируемой на основании разрешения на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, выданного данным органом, а также на основании истечения срока (завершения периода) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, установленного охранным обязательством собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия.

Проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий предусмотрено Положением «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия», утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1093.