



**УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ И СОХРАНЕНИЮ ИСТОРИКО-  
КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П Р И К А З**

12.02. 2024 г.

№ 2-1/13/Ф

г. Брянск

Об утверждении результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного (контроля) надзора в области охраны объектов культурного наследия федерального значения в рамках переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий за 2023 год

Руководствуясь постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить результаты обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного (контроля) надзора в области охраны объектов культурного наследия федерального значения в рамках переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий за 2023 год согласно Приложению.

2. Отделу охраны объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения управления (И.А. Кочетова) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник управления

К.В. Волков

Приложение

к приказу управления по охране и  
сохранению историко – культурного  
наследия Брянской области

от «12» 02 2024 г. № 2-1/13/Ф

**Результаты  
обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении  
федерального государственного (контроля) надзора в области охраны  
объектов культурного наследия федерального значения в рамках  
переданных органам государственной власти субъектов  
Российской Федерации полномочий  
за 2023 год**

**1. Организация осуществления федерального государственного  
(контроля) надзора в области охраны объектов культурного наследия  
федерального значения**

Федеральный государственный (контроль) надзор в области охраны объектов культурного наследия федерального значения осуществляется управлением по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Предметом федерального государственного (контроля) надзора в области охраны объектов культурного наследия федерального значения является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) в отношении объектов культурного наследия федерального значения, зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, защитных зон объектов культурного наследия федерального значения, а также исторических поселений (за исключением расположенных на их территориях отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 9.1 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"), установленных указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Брянской области и органов местного самоуправления обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, включая:

а) требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;

б) требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

в) требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и с учетом установленных для этих территорий особых режимов использования земель;

г) требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных региональным органом охраны объектов культурного наследия в соответствии со статьей 45 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", муниципальными органами охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством об охране объектов культурного наследия;

д) требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

е) требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения либо требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные Федеральным законом "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации";

ж) требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

з) меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия, а также объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 указанного Федерального закона, работ по использованию лесов и иных работ, в том числе меры, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия осуществляется в отношении следующих объектов контроля:

а) деятельность контролируемых лиц по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного

наследия федерального значения, а также соблюдению обязательных требований в отношении охраняемых объектов и территорий;

б) состояние объектов культурного наследия федерального значения.

Обязательные требования в понимании государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия установлены в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области охраны объектов культурного наследия.

Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» установлены:

- система запретов и ограничений, налагаемых на собственников и иных законных владельцев объектов культурного наследия, выражающихся в их обременении различными требованиями по сохранению, содержанию, использованию такого объекта, а также по обеспечению доступа к объекту;

- требования к осуществлению деятельности в границах территории объектов культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия;

- требования к соблюдению градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны объектов культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и установленных для этих территорий особых режимов использования земель, требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места;

- требований по исполнению мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных земляных, строительных и иных работ, а также указанных мер, предусмотренных проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения управлением по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области подлежат проверке исполнение следующего перечня актов, содержащих обязательные требования:

- Руководство по выполнению Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 года (утверждено решением 1 – й сессии Комитета всемирного наследия № СС – 77/CONF. 001/8 в 1977 г. (с изменениями, внесенными решением 27 – й сессии Комитета всемирного наследия № 27 COM 10 в 2003 г.));

- Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190 – ФЗ;

- Положение о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 № 569;

- Положение о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972;

- Требования к составлению проектов границ территорий объектов культурного наследия, утвержденные приказом Министерства культуры Российской Федерации от 04.06.2015 № 1745;

- Порядок приемки работ по сохранению объекта культурного наследия и подготовки акта приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия, утвержденный приказом Министерства культуры Российской Федерации от 25.06.2015 № 1840;

- Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства культуры Российской Федерации от 20.11.2015 № 2843;

- Закон Брянской области от 08.02.2006 № 11-3 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Брянской области»;

- Постановление Администрации Брянской области от 30.08.2010 № 884 «Об утверждении зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории г. Брянска, и градостроительных регламентов в границах зон охраны объектов культурного наследия, схемы расположения зон охраны объектов культурного наследия центральной части Советского района г. Брянска, схемы зон охраны объектов культурного наследия центральной части Советского района г. Брянска, схемы градостроительных регламентов в границах зон охраны объектов культурного наследия центральной части Советского района г. Брянска, схемы регламентов охраны объектов археологического наследия центральной части Советского района г. Брянска, схемы масштабнотипологической классификации застройки территорий кварталов и домовладений (Советский район), схемы высотной и градостроительно-композиционной характеристики застройки (Советский район)».

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия осуществляются следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;

д) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);

е) выездное обследование.

Управление в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» принимает следующие меры по результатам осуществленных мероприятий по государственному контролю (надзору):

- привлечение к административной ответственности;
- выдача предписаний;
- выдача предостережений, а также принятие мер, предусмотренных программой профилактики по предотвращению правонарушений;
- направление в уполномоченные органы материалов, связанных с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;
- предъявлять в суд иски об изъятии объектов культурного наследия и о понуждении исполнить обязательства по охране и сохранению объектов культурного наследия.

Согласно данным единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации по состоянию на 31.12.2023 на территории Брянской области расположено 2 273 объект культурного наследия, 595 объектов федерального значения.

### **Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия**

Управлением по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся, в том числе, на основании программы проверок.

Так, управлением в 2023 году был проведен 1 (один) инспекционный визит. В результате проведения данного мероприятия нарушений обязательных требований не выявлено.

В 2023 году внеплановые мероприятия не проводились ввиду отсутствия оснований для их проведения, допустимых постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

### **2. Производство по делам об административных правонарушениях**

В 2023 году управлением дела об административных правонарушениях не возбуждались.

#### **4. Мероприятия по устранению выявленных нарушений**

В 2023 году управлением был проведен 1 (один) инспекционный визит. В результате проведения данного мероприятия нарушений обязательных требований не выявлено.

В 2023 году управлением не было выявлено нарушений случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

#### **5. Профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации**

В целях профилактики нарушений обязательных требований управлением по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности управления. Перечни актов поддерживаются в актуальном состоянии.

Кроме того, управлением представлены на официальный сайт тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора). Тексты нормативных правовых актов поддерживаются в актуальном состоянии.

Управлением проведены 150 консультаций для органов государственной власти Брянской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц с целью разъяснения обязательных требований, соблюдение которых управлением оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора), а также устное и письменное информирование органов государственной власти Брянской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области, а также юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей и физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия, в том числе о правах и обязанностях правообладателей объектов культурного наследия, ограничениях прав, налагаемых утверждёнными управлением охранными обязательствами, о порядке проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, о мерах ответственности за нарушение законодательства об охране объектов культурного наследия, о порядке разработки и утверждения границ территорий объектов, о разработке зон охраны объектов, о защитных зонах объектов, о возможной деятельности в указанных зонах.

При консультировании и информировании всем заинтересованным лицам в обязательном порядке управлением разъяснялось, что Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и

культуры) народов Российской Федерации» строго регламентирует, что в отношении объекта культурного наследия допустимы исключительно работы по его сохранению в порядке, установленном статьей 45 указанного Федерального закона на основании задания, выданного государственным органом охраны объектов, согласованной указанным органом проектной документации на проведение работ по сохранению, получившей положительное заключение государственной историко-культурной экспертизы, а также на основании выданного органом охраны разрешения на проведение работ.

Кроме того, управление в обязательном порядке разъясняет, что согласно статье 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение требований законодательства об объектах культурного наследия, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пяти миллионов рублей.

Управлением проводилось информирование органов местного самоуправления о факте выявления расположенных на подведомственной им территории объектов культурного наследия, а также в обязательном порядке направлялись копии приказов управления об установлении зон охран объектов, расположенных на территории соответствующих муниципальных образований.

Кроме того, в соответствии с положениями статьи 47.6 вышеуказанного Федерального закона № 73-ФЗ управлением на постоянной основе ведется работа по утверждению охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр.

Охранное обязательство является документом, содержащим в себе сведения об особенностях объекта культурного наследия, а также перечень обязательных требований по сохранению, содержанию, использованию такого объекта.

В силу пункта 7 статьи 48 Федерального закона № 73-ФЗ договоры о передаче прав собственности (владения, пользования) на объект культурного наследия должны включать существенное условие о возникновении у нового правообладателя обязанностей по исполнению охранных обязательств. Копия охранных обязательств должна являться неотъемлемой частью таких договоров.

В целях обеспечения соблюдения требований действующего законодательства Российской Федерации об охране объектов культурного наследия в 2023 году приказами управления утверждены 10 охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия, которые также представлены на сайте управления.

Копии приказов об утверждении охранных обязательств и утвержденных ими охранных обязательств в установленном законом порядке управлением направляются в адреса собственников или иных законных владельцев объектов, а также в Управление Росреестра для осуществления государственной регистрации налагаемых ими ограничений или обременений прав.

С учетом изложенного, управлением считается, что работа по утверждению охранных обязательств и направлению их в адрес собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия, а также в орган регистрации прав является действенной профилактической мерой, так как обеспечивает адресное информирование контролируемых лиц о специальном статусе объектов культурного наследия и установленных в отношении них обязательных требований.

Вместе с тем, согласно статье 48 указанного Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ объекты культурного наследия независимо от категории их историко-культурного значения могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, частной собственности, а также в иных формах собственности, если иной порядок не установлен законодательством Российской Федерации. Они могут свободно отчуждаться и переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства либо иным способом в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, с соблюдением условий, предусмотренных Федеральным законом № 73-ФЗ. При этом, указанным федеральным законом не установлена обязанность по извещению уполномоченных органов охраны объектов культурного наследия о возникновении, изменении прекращения в отношении объектов культурного наследия прав собственности, а также иных вещных прав.

На официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены копии приказов управления об утверждении охранных обязательств собственников или иных списки объектов культурного наследия, расположенных на территории региона, копии приказов управления об утверждении охранных обязательств, предметов охраны объектов культурного наследия, об утверждении границ территорий объектов, охранных и защитных зонах объектов культурного наследия.

Дополнительно в качестве профилактики совершения правонарушений управлением осуществляется популяризация объектов культурного наследия посредством предоставления информации об указанных объектах в средства массовой информации.

## **6. Выводы по результатам обобщения и анализа правоприменительной практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) за 2023 год**

В силу статьи 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» при осуществлении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности управления контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Контрольные (надзорные) мероприятия в 2024 году будут проведены управлением в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в том числе на основании программы проверок, формируемой на основании разрешения на проведение работ по сохранению

объектов культурного наследия, выданного данным органом, а также на основании истечения срока (завершения периода) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, установленного охранным обязательством собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия.

Проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий предусмотрено Положением "О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия", утверждённым постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1093.