



**УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ И СОХРАНЕНИЮ ИСТОРИКО-  
КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П Р И К А З**

14.02. 2023 г.

№ 2-1/17

г. Брянск

Об утверждении результатов обобщения и анализа правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия за 2022 год

Руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить результаты обобщения и анализа правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия за 2022 год согласно Приложению.
2. Отделу охраны объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения управления (И.А. Кочетова) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник управления

К.В. Волков

Приложение  
к приказу управления по охране и  
сохранению историко – культурного  
наследия Брянской области  
от « 14 » 02 2023 г. № 2-1/17

**Результаты  
обобщения и анализ правоприменительной практики осуществления  
государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием,  
сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной  
объектов культурного наследия за 2022 год**

**1. Организация осуществления государственного контроля (надзора) в  
области охраны объектов культурного наследия**

Государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» осуществляется посредством федерального и регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия предметом которого является соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также физическими лицами обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия.

Обязательные требования в понимании государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия установлены в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области охраны объектов культурного наследия.

Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» установлены:

- система запретов и ограничений, налагаемых на собственников и иных законных владельцев объектов культурного наследия, выражающихся в их обременении различными требованиями по сохранению, содержанию, использованию такого объекта, а также по обеспечению доступа к объекту;

- требования к осуществлению деятельности в границах территории объектов культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия;

- требования к соблюдению градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны объектов культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и установленных для этих территорий особых режимов использования земель, требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места;

- требований по исполнению мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных земляных, строительных и иных работ, а также указанных мер, предусмотренных проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», субъектами в отношении которых осуществляется государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия, являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители и физические лица, являющиеся правообладателями объектов культурного наследия либо осуществляющие деятельности в отношении объектов культурного наследия.

Вместе с тем затруднительно установить точное количество таких субъектов ввиду отсутствия интеграции Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и Единого государственного реестра недвижимости.

Однако к таким субъектам возможно отнести:

- собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия, указанных в статье 47.6. Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

- собственников или иных законных владельцев объектов недвижимости, расположенных в границах территории объектов культурного наследия, зон охраны или защитных зон объектов культурного наследия;

- лиц, осуществляющих деятельность по сохранению объектов культурного наследия, в том числе, объектов археологического наследия;

- лиц, осуществляющих строительные и иные работы на землях, расположенных в границах территории объектов культурного наследия, зон охраны или защитных зон объектов культурного наследия, а также земельных участках, непосредственно связанных с земельными участками в границах территории объекта культурного наследия.

В отчетном периоде управлением по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области осуществлен:

- федеральный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия;

- региональный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

Государственный контроль (надзор) в соответствии с требованиями Федерального закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» управлением в 2021 году не осуществлялся.

В то же время следует отразить что Федеральный закон от 07.06.2017 № 116-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» устанавливает, что государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов в установленной сфере деятельности осуществляется государственными органами охраны объектов культурного наследия в пределах своей компетенции и при осуществлении ими федерального или регионального государственного контроль (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия.

На основании изложенного управлением в рамках осуществления государственного контроль (надзора) в установленной сфере деятельности осуществляется государственный контроль (надзор) за обеспечением доступа объектов культурного наследия для инвалидов.

Государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности управлением осуществлен в соответствии с:

- КоАП РФ;

- Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093;

- Законом Брянской области от 08.02.2006 № 11-3 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Брянской области»;

- Постановлением Правительства Брянской области от 27.09.2021 № 399-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия».

Согласно данным единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской

Федерации по состоянию на 31.12.2022 на территории Брянской области расположено 2 271 объект культурного наследия.

В 2022 году количество штатных единиц по должностям, предусматривающим осуществление федеральный государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности – 5, из них заняты 5.

В указанный период времени количество штатных единиц по должностям, предусматривающим осуществление региональный государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности – 4, из них заняты также 4.

Управление в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» принимает следующие меры по результатам осуществленных мероприятий по государственному контролю (надзору):

- привлечение к административной ответственности;
- выдача предписаний;
- выдача предостережений, а также принятие мер, предусмотренных программой профилактики по предотвращению правонарушений;
- направление в уполномоченные органы материалов, связанных с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;
- предъявлять в суд иски об изъятии объектов культурного наследия и о понуждении исполнить обязательства по охране и сохранению объектов культурного наследия.

## **2. Осуществление государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия**

Управлением по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области в 2022 году составлены и направлены на рассмотрение в суды области 2 протокола об административных правонарушениях.

Кроме того, в 2022 году управлением проведено 6 внеплановых мероприятий:

- 3 наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
- 3 выездных обследования.

Также управлением проведены 13 мероприятий в рамках программы проверок за контролем по выданным разрешениям на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Также управлением утверждены 15 охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия.

## **3. Производство по делам об административных правонарушениях**

В 2022 году управлением возбуждено 2 дела об административных правонарушениях (составлено 2 протокола об административных

правонарушениях, ответственность за совершение которых установлена КоАП РФ).

Статья КоАП РФ	Количество дел об административных правонарушениях
ст. 7.13 Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации	2

Статья 7.13 КоАП РФ Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия - 2 дела об административных правонарушениях.

Основным видом нарушения является проведение в охранной зоне земляных и строительных работ, нарушающих особый режим использования земель и земельных участков, ограничивающий хозяйственную деятельность и запрещающий строительство.

Все протоколы об административных правонарушениях были составлены в отношении физических лиц.

#### **4. Мероприятия по устранению выявленных нарушений**

По итогам 2022 года управлением выявлен 1 факт нарушения законодательства об охране объектов культурного наследия и правообладателям объекта выдано предписание об устранении выявленного нарушения. Выдано 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства об охране объектов культурного наследия.

Анализируя указанную меру воздействия, управление отмечает, что в случае неисполнения требований предписаний возникает необходимость обращения в суд с исковыми заявлениями в порядке пп.6 п.6 статьи 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

В то же время необходимость указывать в предписании разумный срок для его исполнения влечет за собой ухудшение состояния объектов культурного наследия.

Также следует отразить, что утверждению охранного обязательства объекта культурного наследия предшествует составление акта технического состояния объекта, в котором указаны требования к составу и срокам проведения работ по сохранению объекта культурного наследия. Акт в обязательном порядке предоставляется на согласование правообладателю объекта, который имеет

возможность выразить свое мнение относительно видов работ и сроков их проведения.

Далее требования к составу и срокам проведения работ по сохранению объекта культурного наследия во исполнение Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» указываются в охранном обязательстве, при неисполнении которого виновное лицо привлекается к административной ответственности за совершение административного правонарушения по признакам статьи 7.13 КоАП РФ и понуждается к его исполнению в судебном порядке.

### **5. Профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации**

В целях профилактики нарушений обязательных требований управлением:

- размещены на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального или регионального государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности управления;

- в рамках проводимых мероприятий по контролю при осуществлении соответствующего вида государственного контроля (надзора) должностными лицами управления, уполномоченными на их осуществление, оказывается юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям методическая помощь, даются консультации, а также разъясняются требования действующего законодательства Российской Федерации об объектах культурного наследия;

- организована выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований действующего законодательства Российской Федерации об объектах культурного наследия;

- обобщается практика осуществления в установленной сфере деятельности государственного контроля (надзора) с последующим размещением на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В 2022 году управлением выдано 7 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований действующего законодательства Российской Федерации об объектах культурного наследия.

Приказом управления от 01.07.2019 № 2-1/166 утвержден Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального или регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия, которые размещены на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и доступны по ссылке:

[http://ohrana-naslediya.ru/images/kontrol/adm\\_reglaments/2019/%D0%B3%D0%BE%D1%81%D0%BD%D0%B0%D0%B4%D0%B7%D0%BE%D1%80/%D0%9E%D0%B1%D1%](http://ohrana-naslediya.ru/images/kontrol/adm_reglaments/2019/%D0%B3%D0%BE%D1%81%D0%BD%D0%B0%D0%B4%D0%B7%D0%BE%D1%80/%D0%9E%D0%B1%D1%)

8F%D0%B7%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B5%20%D0%9D%D0%9F%D0%90.pdf, а также [http://ohrana-naslediya.ru/images/kontrol/acts\\_trebovaniya/2017/Приказ%20от%2027.09.17%20№%202-1-62.pdf](http://ohrana-naslediya.ru/images/kontrol/acts_trebovaniya/2017/Приказ%20от%2027.09.17%20№%202-1-62.pdf).

Во исполнение поручения Губернатора Брянской области главы администраций муниципальных районов и городских округов от 30.08.2018 № 15-Г, а также на основании судебных актов, принятых по административным исковым заявлениям прокуроров районов Брянской области, необходимо организовать разработку проектов зон охраны для объектов культурного наследия – памятников воинской славы, расположенных на территориях муниципальных образований, ввиду чего управлением даны 32 консультации органам местного самоуправления о порядке разработки проектов зон охраны объектов культурного наследия, отнесенных к памятникам воинской славы и о требованиях Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972.

В управление администрациями Брянского, Карачевского, Суземского районов области представлены проекты зон охраны объектов культурного наследия, отнесенных к памятникам воинской славы.

Кроме того, управлением проведено 232 консультации для органов государственной власти Брянской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц с целью разъяснения обязательных требований, соблюдение которых управлением оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора).

Также приказами управления утверждено 15 охранных обязательств, копии которых направлены в установленном порядке в адреса собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия, а также управления Росреестра по Брянской области.

В то же время управлением в обязательном порядке направляются уведомления с разъяснениями требований действующего законодательства Российской Федерации об охране объектов культурного наследия в адреса правообладателей выявленных объектов, а также земельных участков, в границах которого расположен выявленный объект археологического наследия.

На официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены списки объектов культурного наследия, расположенных на территории региона, копии приказов управления об утверждении охранных обязательств, предметов охраны объектов культурного наследия, об утверждении границ территорий объектов, охранных и защитных зонах объектов культурного наследия.

Дополнительно в качестве профилактики совершения правонарушений управлением осуществляется популяризация объектов культурного наследия посредством предоставления информации об указанных объектах в средства массовой информации.

**6. Выводы по результатам обобщения и анализа правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия за 2022 год**

В силу статьи 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» при осуществлении государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Контрольные (надзорные) мероприятия в 2023 году будут проведены управлением в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в том числе на основании программы проверок, формируемой на основании разрешения на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, выданного данным органом, а также на основании истечения срока (завершения периода) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, установленного охранным обязательством собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия.

Проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий предусмотрено постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия», а также Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, утверждённым постановлением Правительства Брянской области от 27.09.2021 № 399-п.